

해외 투자개발사업 Issue Brief - ‘ADB 재원투입 해외 인프라 사업’에 대한 조달 제도 동향 : MPC 도입

2026.07.02

‘해외 투자개발사업 Issue Brief’는 세종 ‘인프라개발팀(Infrastructure Development Practice Group : 인프라개발PG)’에서 분기별로 발행되는 자료로서, 성공적인 해외 투자개발사업을 위해 관련 정책 동향과 법률 및 제도 등을 분석하여 제공하는 것을 목적으로 하고 있습니다.

I. ‘Merit Point Criteria(MPC)’ 제도 개요

■ 도입배경

ADB(Asian Development Bank)는 입찰평가(bid evaluation) 과정에서 최적의 경제적 가치(Optimal value for money)를 확보하기 위해 Merit Point Criteria(MPC)를 도입하였으며, 2026년 1월 1일부터 적용하고 있습니다.

■ 정의 및 적용범위

MPC는 가격뿐 아니라 기술적 품질, 지속가능성 등 비가격 요소를 평가에 반영하는 새로운 입찰평가 방식으로, 국제입찰(Internationally Advertised)로 조달되는 공사(Works), 비컨설팅 서비스(Non-consulting Services), 물품(Goods) 계약에 의무적으로 적용됩니다.

■ 해외 인프라 건설 관련 적용대상 및 방식

MPC는 ADB 차관을 재원으로 추진하는 교통에너지수자원 등 인프라 사업에 적용되며, 구체적으로 ADB 차관 수원국(Borrower)이 EPC 사업자 등을 선정하는 입찰평가 단계에서 활용됩니다.

<MPC 개요 >

주요내용	▪ 기술평가 항목에 지속가능성 등 요소 반영 ▪ 계약규모 및 리스크에 따라 차별적인 최소 기술 가중치 도입 ▪ 평가점수 산출 과정에서 ‘고정 등급 척도(Fixed rating scale)’ 적용
도입시기	▪ 2026년 1월 1일
적용대상	▪ ADB 차관을 재원으로 하는 수원국의 인프라 사업
적용방식	▪ EPC 사업자 등을 선정하기 위한 평가 항목과 기준 등에 적용

II. ‘Merit Point Criteria(MPC)’ 핵심 내용

■ MPC 적용 : EPC 사업자 등 평가

해외 건설 사업의 EPC 사업자 등을 선정하기 위한 평가는 통상적으로 기술 점수와 가격점수를 종합한 기술가격 가중평가 방식으로 진행됩니다. 예컨대 기술 가중치가 80%, 가격 가중치가 20%인 경우, 기술 점수 80점, 가격 점수 100점을 획득했다면 종합 평가 결과는 84점으로 산정됩니다.

* (기술 점수 80점 * 80%) + (가격 점수 100점 * 20%) = 84점

최근 도입된 MPC는 이와 같은 기술가격 가중평가 과정에 적용되며, 핵심 내용은 다음과 같습니다.

■ MPC 핵심 세부내용

1) 기술평가 항목

기술평가 항목은 기술 점수를 산출하기 위한 세부 평가항목을 의미합니다. MPC는 현장조직 및 인력계획, 시공방법론뿐 아니라 지속가능성, 위험관리 등 6개 항목을 제시하고 있습니다.

<MPC 기술평가 항목 >

항목	세부내용
① 현장조직 및 인력계획(Site Organization)	인력투입계획, 핵심인력 자격 등
② 시공방법론(Construction Methodology)	혁신공법, 자재장비물류계획 등
③ 공정계획(Schedule)	상세 공정표, 동원 계획 등

④ 지속가능성(Sustainability)	지역사회 기여(현지 고용창출, 기술이전 등), 환경관리, 탄소배출 저감 등
⑤ 위험관리(Risk Management)	프로젝트 리스크 식별 및 완화 전략 등
⑥ 품질관리(Quality Management)	품질관리 계획, 산업안전 관리 체계 등

특히 MPC에서는 그간의 기술평가와 달리, 지역사회 기여 등을 평가하는 ‘지속가능성’ 항목을 명시적으로 규정하였습니다. ‘지속가능성’ 항목에는 전체 기술점수의 최대 25%까지 배점할 수 있으며, 그 세부 항목인 ‘현지 고용 창출 및 기술이전’에는 최대 15%까지 배점할 수 있습니다.

또한 국제입찰 공사계약의 경우 전체 노동력의 최소 50%(person-days 기준)를 현지 노동력으로 충당하도록 하고 있으며, 이를 초과하는 경우 가점을 부여할 수 있도록 허용하고 있습니다.

2) 최소 기술 가중치

‘최소 기술 가중치(Minimum Technical Weighting)’는 기술가격 가중평가를 시행할 때 적용해야 하는 기술점수 가중치의 최소비율을 의미합니다.

MPC는 기술 가중치가 임의적으로 적용되는 것을 방지하기 위해, 개별 프로젝트의 ① 추정 계약규모와 ②조달 리스크에 따라 차등적인 ‘최소 기술 가중치’를 정하고, 이를 준수하도록 의무화하였습니다.

① (추정 계약규모) 10M USD 이상인 경우 ⁽¹⁾High Value, 미만인 경우 ⁽²⁾Low Value로 구분

② (조달 리스크) 차입국 조달 역량(Borrower Capacity), 시장 여건(Market Conditions), 계약 복잡성(Contract Complexity), 계약 규모(Contract Size), 이행 환경(Implementation Environment)을 고려하여 ⁽¹⁾High, ⁽²⁾Substantial, ⁽³⁾Moderate, ⁽⁴⁾Low 4단계로 구분

<최소 기술 가중치 기준>

		계약규모	
		High(≥10M USD)	Low(<10M USD)
조달 리스크	High / Substantial	50%	60%
	Moderate / Low	10%	20%

예컨대, 조달 리스크가 높고 추정 계약규모가 10M USD 미만인 경우에는 ‘최소 기술 가중치’가 60%로 설정되어 기술평가 비중이 높아집니다. 반면, 조달 리스크가 낮고 추정 계약규모가 10M USD 이상인 경우에는 ‘최소 기술 가중치’가 10%로 적용되어 가격 경쟁력이 주요 요인으로 작용합니다.

3) 기술평가 점수 산출 기준

ADB는 평가자가 기술 점수를 정량적으로 산정할 수 있도록 아래와 같은 '고정 등급 척도'를 마련하고, 이를 배점 기준으로 활용하도록 하고 있습니다.

<기술평가 고정 등급 척도 >

점수	등급(Rating)	설명(Description)
10	Outstanding	해당 기준의 모든 측면에서 기대치와 요구사항을 초과. 우수한 방법론과 명확하고 신뢰할 수 있는 근거를 통해 기준에 대한 탁월한 이해를 입증. 주요 혁신 및 부가가치 요소를 포함하며, 제안된 사항에 대한 명확한 이행 계획을 제시
9	Excellent	해당 기준의 대부분 측면에서 기대치와 요구사항을 초과. 잘 구성된 방법론과 강력한 근거를 통해 기준에 대한 우수한 이해를 입증. 주요 혁신 및 부가가치 요소를 포함하나, 제안된 사항에 대한 이행 계획은 부족
8	Good	해당 기준의 일부 측면에서 기대치와 요구사항을 초과. 체계적이고 잘 개발된 방법론과 합리적이며 검증 가능한 근거를 통해 기준에 대한 양호한 이해를 입증. 일부 혁신 및 부가가치 요소를 포함하며, 제안된 사항에 대한 이행 계획을 제시
7	Above Average	해당 기준의 모든 측면에서 기대치와 요구사항을 충족. 약점 없는 철저한 방법론과 합리적이거나 검증이 어려운 근거를 통해 기준에 대한 건전한 이해를 입증. 경미한 혁신 및 부가가치 요소를 포함하나, 제안된 사항에 대한 이행 계획은 부족
6	Average	해당 기준의 대부분 측면에서 기대치와 요구사항을 충족. 무시할 수 있는 수준의 약점이 있는 적절한 방법론을 통해 기준에 대한 충분한 이해를 입증. 혁신이나 부가가치 요소는 미포함
5	Below Average	해당 기준의 일부 측면에서 요구사항을 충족. 기준에 대한 이해도가 평균 이하이며, 방법론에 경미한 약점이 존재. 해당 기준을 이행할 수 있는 충분한 확신을 제공
4	Marginal	해당 기준의 요구사항을 가깝스로 충족. 방법론이 기준에 대한 일부 이해를 보여주나 약점이 존재. 해당 기준을 이행할 수 있는 보통 수준의 확신을 제공
3	Poor	해당 기준의 대부분 요구사항을 충족하지 못함. 방법론에 주요 약점 및/또는 상충되는 정보가 존재. 해당 기준을 이행할 수 있는 확신이 거의 없음
2	Very Poor	해당 기준의 주요 요구사항을 충족하지 못함. 방법론에 상당한 약점 및/또는 무관한 정보가 존재. 해당 기준을 이행할 수 있는 확신이 전혀 없음
1	Unacceptable	해당 기준의 모든 요구사항을 충족하지 못함. 방법론에 중대한 누락 또는 무관한 정보가 존재

III. 우리나라 해외건설 진출기업에 대한 시사점

앞서 언급한 바와 같이, ADB 차관 수원국(Borrower)은 EPC 사업자 등을 선정하는 입찰평가 단계에서 MPC를 적용합니다. 따라서 MPC는 해외 인프라 건설시장 진출을 준비하는 우리나라 기업의 입찰전략에 상당한 영향을 미칠 것으로 판단됩니다.

특히 MPC의 도입은 기존의 기술품질 관리를 넘어, 현지 고용 창출 및 기술이전 등 현지 파트너십 전략과 환경지역사회에 대한 기여 등 생애주기 가치(Life-Cycle Value)를 종합적으로 입증할 수 있는 차별화된 입찰 역량이 필수적임을 시사합니다.

우리 기업이 MPC 체제에 대응하기 위해 준비해야 할 주요 사항은 다음과 같습니다.

1) 기술제안서 역량 강화

MPC는 시공방법론, 현장조직, 공정계획, 위험관리, 품질관리 등 기술적 제안 능력을 직접적으로 평가 과정에 반영합니다. 즉, 단순한 시공 실적 나열이 아니라, 구체적인 방법론과 근거를 제시하는 기술제안서 작성 역량이 필수적입니다.

2) 현지화 전략의 수립

국제입찰 공사계약의 경우 최소 50%를 현지 노동력으로 충당해야 하며, 이를 초과하는 경우 가점이 부여됩니다. 따라서 우리 기업은 현지 JV 파트너 구성, 현지 하도급 활용 계획, 인력 구성 및 기술이전 계획을 구체적으로 수립해야 합니다.

3) 지속가능성 및 ESG 대응 능력 확보

MPC는 환경 관리, 탄소 배출 저감, 지역사회 기여 등을 기술평가 항목에 직접 반영합니다. 이에 대응하기 위해 우리 기업은 시공 과정에서 온실가스 배출량 예측 및 저감, 자원 효율화 방안, 기후 적응 설계, 지역 인력 고용 및 일자리 창출 등을 구체적으로 제시해야 합니다.

우리 법인은 해외 인프라 투자개발사업을 전담하는 "인프라개발팀(Infrastructure Development PG)"을 구성하여 운영하고 있습니다. 또한 MDB 재원사업의 조달계약 구조에 대한 전문성을 토대로, 해외 인프라 사업 발굴부터 국제경쟁입찰 전략 수립, 리스크 분석, 계약 체결 및 이행에 이르기까지 전 과정에 걸친 맞춤형 컨설팅 서비스를 제공합니다.

빠르게 변화하는 MDB 조달 환경 속에서, "인프라개발팀"은 해외건설사업자의 신뢰할 수 있는 전략적 파트너가 되겠습니다.

[\[English version\]](#) Overseas Investment and Development Projects Issue Brief -Procurement Trends in ADB-Financed Overseas Infrastructure Projects: Introduction of Merit Point Criteria

관련구성원

이상현

변호사

02-316-4068

shlee@shinkim.com

유나

변호사

02-316-1757

nyu@shinkim.com

김재정

고문

02-316-4506

jjkim@shinkim.com

김중환

수석전문위원

02-316-4204

jhakim@shinkim.com

김동혁

전문위원

02-316-2878

dhyukim@shinkim.com

홍슬기

연구위원

02-316-7262

skihong@shinkim.com