



# 해외 투자개발사업 Issue Brief - 해외건설 정책 동향

2026.02.24

‘해외 투자개발사업 Issue Brief’는 세종 ‘해외투자개발팀(Public-Private Partnership Pactice Group : PPP PG)’에서 분기별로 발행되는 자료로서, 성공적인 해외 투자개발사업을 위해 관련 정책 동향과 법률 및 제도 등을 분석하여 제공하는 것을 목적으로 하고 있습니다.

## I. 글로벌 건설시장 현황

IHS Market 자료에 따르면, 2024년 기준 글로벌 건설시장 규모는 약 14.6조 달러로 전년 대비 2.3% 증가하였으며, 2025년에는 15.3조 달러, 2026년에는 16.3조 달러 규모로 확대될 것으로 예상됩니다.

다만 실제 외국 건설사가 참여할 수 있는 시장(오픈마켓) 규모는 ENR의 Top 250 International Contractor의 국외 건설매출을 통해 구체적으로 파악할 수 있으며, 2024년 약 1.7조 달러 규모로서, 코로나19 이후 완만한 회복세를 이어가고 있는 것으로 나타납니다.

<오픈마켓 규모(ENR 집계 Top 250 International Contractor의 국외 건설매출) >

연도	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
오픈마켓 규모(USD)	1.47조 (▼14.3%)	1.53조 (▲4.1%)	1.59조 (▲1.9%)	1.63조 (▲1.9%)	1.70조 (▲4.3%)

## II. 해외건설 수주 현황

우리나라 해외건설 수주는 중동 플랜트 붐 종료 이후, 글로벌 저성장 기조, 미·중 갈등 심화, 코로나19 확산 등 복합적인 시장 환경 변화로 인해 2016년 이후 정체 국면에 머물러 왔습니다.

그러나 2021년 이후 글로벌 건설시장과 같이 점진적으로 회복추세를 보이고 있으며, 2025년 해외건설 수주실적은 전년 대비 약 27% 증가한 472.6억 달러로 집계되었습니다.

이는 체코 두코바니 원전 수주(약 187억 달러)를 필두로 한 유럽 시장에서의 급성장과 함께, 플랜트원자력 등 고부가가치 공종으로의 수주 다변화가 핵심적인 견인 역할을 한 것으로 보입니다.

<연도별 해외건설 수주 현황(해외건설통합정보서비스) >

연도	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
수주액 (USD)	351.3억 (▲57.4%)	305.8억 (▼12.9%)	309.8억 (▲1.3%)	333.1억 (▲7.5%)	371.1억 (▲11.4%)	472.6억 (▲27.4%)

### III. 해외건설 정책 동향과 시사점

앞서 살펴본 것처럼 우리나라 해외건설 수주실적은 점진적인 증가 추세를 보이고 있습니다. 그러나, 시공 부문이 대부분을 차지하는 도급 시장에서는 저가기술수준의 발전을 기반으로 중국튀르키예 등 신흥국이 급부상 했으며 이런 현상은 고정화되고 있습니다. 고부가가치 사업인 엔지니어링 부문에서는 설계 및 전체 공정 사업관리 영역이 취약하여 글로벌 순위가 지속적으로 하락\*하는 등 우리기업의 해외건설시장 내 입지는 불안정한 상황에 놓여있습니다.

\* ('20~'22년) 11위, ('23년) 12위, ('24년) 13위

이와 같은 여건 속에서, 정부는 지속가능한 해외건설 수주 경쟁력을 확보하기 위한 정책 방향성을 모색하고 있으며, 금년에 수립되는 '제5차 해외건설진흥기본계획(2026~2031)'은 해외건설 산업 전반에 걸쳐 새로운 방향성을 제시하는 출발점이 될 것입니다.

이러한 맥락에서, 대외경제장관회의에서 발표한 '새정부 해외건설 정책방향(25.12)'은 향후 5년간의 해외건설 정책 기초를 선제적으로 제시하였다는 점에서 중요한 의미를 가집니다.

새정부 해외건설 정책방향의 주요 내용은 다음과 같습니다.

#### 1. 해외건설 부문의 기술경쟁력 강화

AI 등 디지털 기술을 활용한 인프라 구축모델, 초고층 시공 등 독창적인 공법 기반의 시공모델, 철도공항 등 국산화에 성공한 대규모 인프라 패키지 모델을 중심으로 기술력 기반의 수주모델을 육성한다.

#### 2. 해외 투자개발사업 진출 지원

'기업매칭펀드' 조성 등 해외 인프라 펀드를 확대하고, 글로벌 디벨로퍼와 공동 투자 협력체계를 구축한다. 또한 KIND의 재원 및 투자규모를 확대하고 G2G 사업을 촉진하는 등 KIND의 기능을 강화한다.

### 3. 우수한 인력과 강소기업의 지속적인 유입 촉진

해외건설 특성화 고등학교 및 대학교 지정을 확대하고 교육비 지원 등을 통해 청년 채용을 장려한다. 이와 더불어 강소기업이 보유한 기술을 해외사업에 활용할 수 있도록 참여창구를 확대하는 등 강소기업의 해외진출을 장려한다.

이와 같은 정책방향 중에서 “KIND 기능 강화”는, 시공(EPC)에서 금융결합형(EP+F) 수주로의 전환을 본격화한다는 점에서 시사하는 바가 큼니다.

구체적으로 살펴보면, 첫째 해외투자개발사업의 금융 지원과 둘째 해외사업 발굴을 위한 지원으로 구분됩니다.

먼저 해외투자개발사업의 금융지원은 KIND의 자본금 확충을 통해 신규 투자 규모 및 건수(현재 사업별 300~1,000억 / 연 9건)를 확대하고, 기업매칭펀드 조성 등을 통해 우리기업의 해외투자개발사업 투자 경쟁력을 확보하여 해외 인프라 사업의 투자 확대가 예상됩니다.

해외사업 발굴을 지원하기 위해서 G2G 인프라 성과를 사업화 할 수 있도록 긴급 타당성조사(F/S) 및 KIND와 다자개발은행(MDB)이 공동 타당성조사(F/S)를 추진하는 등 국제금융과의 협력 강화가 추진되며 특히, 기술력 기반의 강소기업 해외진출을 위한 다양한 사업발굴 및 투자 프로그램이 실행될 것으로 예상됩니다.

KIND의 자본력 확충, 기업매칭펀드의 조성 등 해외투자개발사업 금융환경의 개선과 기술력 기반의 강소기업 FS지원확대 등을 지원함에 따라 고부가가치 투자개발사업이 활성화될 것으로 보입니다. 또한 KIND가 참여투자하는 해외 인프라도시 펀드의 확대는 시공과 국내 자본시장 간 결합을 더욱 가속화할 것으로 전망됩니다.

이러한 변화는 결국 해외건설 수주 경쟁력의 무게중심이 이동하고 있음을 뜻합니다. 사업방식과 가격 경쟁력이 아니라, 사업을 발굴하고 사업 및 투자구조를 설계하는 능력, 리스크를 선제적으로 포착관리하는 역량이 향후 핵심적인 수주 경쟁력이 될 것입니다.

결국 해외건설 정책방향의 전환기를 맞아, 해외건설사업자는 투자개발형 해외인프라사업에 대해 사업 발굴에서 사업 및 투자구조 설계, 투자 회수에 이르기까지 전 과정을 관통하는 종합적 분석과 전략적 의사결정을 추진할 필요가 있습니다. 또한 선도적이고 독창적인 기술력을 보유한 기업과의 기술결합, KIND수출입은행MDB 등 다양한 형태의 금융 주체와의 결합을 통해 적합한 수주전략을 설계할 수 있는 역량을 갖추어야 할 것으로 판단됩니다.

우리 법인은 해외 인프라 투자개발사업의 사업구조법률계약의 분석검토 및 자문을 전문적으로 수행하기 위한 국내 유일의 전담 조직인 “해외투자개발팀(Public-Private Partnership Practice Group, PPP PG)”을 구성하여 운영하고 있습니다. “해외투자개발팀”은 다수의 타당성조사(F/S) 수행 경험으로 축적된 전문성을 토대로 해외건설 사업에 대한 맞춤형 구조전략과 리스크 분석을 제공합니다. 또한 사업구조에 대한 자체 진단과 핵심쟁점을 도출한 후 이를 위주로 현지 법률검토를 진행함에 따라 해외건설사업자의 시간과 비용을 절감하고 최적의 의사결정 과정을 지원합니다.

이러한 독자적인 업무 프로토콜과 전문성은 해외건설사업자가 갖추어야 할 핵심 역량과 맞닿아 있습니다. “해외투자개발팀”은 해외건설 사업자의 전략적 파트너로서, 사업 발굴부터 구조 설계, 계약 및 투자 회수에 이르기까지 전 과정에서 최적의 해법을 함께 설계합니다.

 [PPP PG 브로셔 다운로드 \(PDF\)](#)

## 관련구성원

### 이상현

변호사

02-316-4068

shlee@shinkim.com

### 김재정

고문

02-316-4506

jjkim@shinkim.com

### 김동혁

전문위원

02-316-2878

dhyukim@shinkim.com

### 유나

변호사

02-316-1757

nyu@shinkim.com

### 김중한

수석전문위원

02-316-4204

jhakim@shinkim.com

### 김정주

전문위원

02-316-4753

jjukim@shinkim.com